

Министерство науки и высшего образования РФ  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)**

Б1.В.ДВ.02.01 Муниципальная власть

---

наименование дисциплины (модуля) в соответствии с учебным планом

Направление подготовки / специальность

40.04.01 Юриспруденция

---

Направленность (профиль)

40.04.01.07 Публичная власть: правовые основы организации и  
деятельности

---

Форма обучения

очная

---

Год набора

2022

---

## **РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)**

Программу составили \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ кандидат юридических наук, Доцент, Роньжина Ольга Викторовна

\_\_\_\_\_ должность, инициалы, фамилия

## 1 Цели и задачи изучения дисциплины

### 1.1 Цель преподавания дисциплины

Целями освоения дисциплины «Муниципальная власть» являются: формирование у студентов глубоких теоретических познаний о местном самоуправлении, особенностях его организации и осуществлении в Российской Федерации и в Красноярском крае, а также практических навыков, необходимых для практической работы в органах местного самоуправления, государственных органах, взаимодействующих с муниципальными образованиями.

Преподавание курса направлено на ознакомление студентов с теоретическими положениями муниципального права, основными положениями теории муниципального управления, а также формирование у студентов навыков аналитического обобщения опыта муниципального строительства, составления проектов документов в муниципального управления и муниципального контроля.

### 1.2 Задачи изучения дисциплины

Преподавание дисциплины направлено на формирование у студентов системы общекультурных и профессиональных компетенций в соответствии с ФГОС ВПО по направлению подготовки 40.04.01 Юриспруденция «Юриспруденция» (квалификация (степень) «магистр»). Ознакомление студентов с теоретическими положениями муниципального права, основными положениями теории муниципального управления.

Формирование у студентов навыков аналитического обобщения опыта муниципального строительства, составления проектов документов в муниципального управления и муниципального контроля.

### 1.3 Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине (модулю), соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы

Код и наименование индикатора достижения компетенции	Запланированные результаты обучения по дисциплине
<b>ПК-2: Способен осуществлять правоприменительную деятельность по реализации полномочий органов публичной власти.</b>	
ПК-2.2: Демонстрирует знание порядка разрешения обращений граждан и организаций в органы публичной власти, принимает правильные решения в различных правоприменительных ситуациях;	знание федерального законодательства в сфере работы с обращениями граждан оценивать фактические обстоятельства и соотносить ее с нормами права навыками выбора нормы права, релевантной фактическим обстоятельствам
<b>ПК-3: Способен проводить правовую и антикоррупционную экспертизы нормативных правовых актов</b>	

<p>ПК-3.2: Анализирует правовой акт на предмет его нормативности, формы, целей и задач, предмета правового регулирования, компетенции органа, принявшего правовой акт, содержащихся в нем норм, порядка его принятия и обнародования, а также на предмет соответствия правового акта требованиям Конституции РФ и федеральных законов.</p>	<p>основные положения законодательства о противодействии коррупции, знание коррупциогенных факторов, опиятие антикоррупционной экспертизы выявлять коррупциогенные факторы в нормативных правовых актах навыками аргументации выводов о коррупционных положениях,</p>
<p>ПК-3.3: Оценивает правовой акт на предмет его соответствия правилам юридической техники</p>	<p>правила юридической техники соотносить правовую ситуацию, правовой акт с подходящими к применению правилами юридической техники навыками построения правовой аргументации с использованием основных правил юридической техники</p>
<p><b>ПК-5: Способен осуществлять управление в органах публичной власти</b></p>	
<p>ПК-5.1: Демонстрирует понимание основных принципов построения и функционирования системы публичной службы;</p>	<p>понятие и систему публичной власти, принципы организации и функционирования оценивать ситуации взаимодействия граждан и органа публичной власти навыками квалификации управленческих ситуации и выбора релевантных правовых положений для ее разрешения</p>
<p>ПК-5.2: Разрабатывает и реализует мероприятия по организации деятельности системы публичных органов, отдельного государственного органа</p>	<p>основные принципы организации органов публичной власти, механизмов взаимодействия органа публичной власти с другими органами оценивать управленческие ситуации и находить нормы, подлежащие применению навыками анализа и проектирования должностных инструкций, положений, определяющих структуру публичного органа</p>
<p><b>ПК-6: Способен выполнять обязанности по подготовке и профессиональному развитию служащих органов публичной власти</b></p>	
<p>ПК-6.1: Демонстрирует понимание основных форм и методов профпереподготовки, повышения квалификации служащих, выборных должностных лиц органов публичной власти.</p>	<p>знание законодательства о правах, обязанностях служащего, аттестации, повышения квалификации публичных служащих составлять планы по актуализации знаний и умений служащих навыками организации кадровой работы в органе публичной власти в части организации повышения квалификации публичных служащих</p>

ПК-6.2: Разрабатывает и реализует мероприятия по обучению и переобучения, повышения квалификации	положения законодательства об аттестации, повышении квалификации публичных служащих выбрать актуальные темы для повышения квалификации служащих
выборных должностных лиц и служащих органов публичной власти	навыками выбора информации и ее презентации в целях представления на программах обучения публичных служащих и выборных должностных лиц

#### **1.4 Особенности реализации дисциплины**

Язык реализации дисциплины: Русский.

Дисциплина (модуль) реализуется с применением ЭО и ДОТ

URL-адрес и название электронного обучающего курса: <https://e.sfu-kras.ru/course/view.php?id=25476>.

## 2. Объем дисциплины (модуля)

Вид учебной работы	Всего, зачетных единиц (акад.час)	е
		1
<b>Контактная работа с преподавателем:</b>	<b>1 (36)</b>	
занятия лекционного типа	0,5 (18)	
практические занятия	0,5 (18)	
<b>Самостоятельная работа обучающихся:</b>	<b>3 (108)</b>	
курсовое проектирование (КП)	Нет	
курсовая работа (КР)	Нет	
<b>Промежуточная аттестация (Экзамен)</b>	<b>1 (36)</b>	

### 3 Содержание дисциплины (модуля)

#### 3.1 Разделы дисциплины и виды занятий (тематический план занятий)

		Контактная работа, ак. час.							
№ п/п	Модули, темы (разделы) дисциплины	Занятия лекционного типа		Занятия семинарского типа				Самостоятельная работа, ак. час.	
				Семинары и/или Практические занятия		Лабораторные работы и/или Практикумы			
		Всего	В том числе в ЭИОС	Всего	В том числе в ЭИОС	Всего	В том числе в ЭИОС	Всего	В том числе в ЭИОС
<b>1. Местное самоуправление: понятие, юридическая природа, функции. Принципы местного самоуправления и проблемы их</b>									
	<p>1. 1. Принципы разграничения правотворческих полномочий по регулированию местного самоуправления между РФ и ее субъектами. Сужение объема правотворческой компетенции субъекта РФ. Модели построения регионального законодательства о местном самоуправлении, их «сильные» и «слабые» стороны.</p> <p>2. Система муниципальных правовых актов. Проблемы выстраивания юридической иерархии.</p> <p>3. Отмена муниципальных правовых актов. Пробелы законодательства и основные тенденции судебной практики.</p> <p>4. Разграничение правотворческих полномочий между представительным органом местного самоуправления и местной администрацией, главой муниципального образования.</p>	4							

2. Проблемы определения компетенции субъектов РФ			4					
3. Принципы местного самоуправления. Соотношение федерального и регионального компонента регулирования местного самоуправления. Проблемы теории и практики муниципального нормотворчества							22	
<b>2. Проблемы муниципально-территориального устройства</b>								
1. Муниципально-территориальное устройство и административно-территориальное устройство регионов. Виды муниципальных образований. Основные направления развития муниципально-территориального устройства в РФ	6							
2. Муниципально-территориальное устройство и административно-территориальное устройство регионов. Виды муниципальных образований. Основные направления развития муниципально-территориального устройства в РФ			4					
3. Муниципально-территориальное устройство и административно-территориальное устройство регионов. Виды муниципальных образований. Муниципально-территориальный процесс.							22	
<b>3. Компетенция муниципальных образований</b>								



1. 1. Институт вопросов местного значения: просчеты конституционного законодательства. 2. Основные принципы разграничения публично-властных полномочий между РФ, субъектами РФ, муниципальными районами и поселениями. Проблемы отграничения публично-властных полномочий муниципальных образований: теория и практика регулирования Полномочия органов местного самоуправления, установленные различным федеральным отраслевым законодательством	4							
2. Проблемы отграничения публично-властных полномочий муниципальных образований: теория и практика регулирования Полномочия органов местного самоуправления, установленные различным федеральным отраслевым законодательством			4					
3. Проблемы отграничения публично-властных полномочий муниципальных образований: теория и практика регулирования Полномочия органов местного самоуправления, установленные различным федеральным отраслевым законодательством							20	
<b>4. Организационные основы местного самоуправления. Формы прямой демократии на муниципальном уровне</b>								
1. Структура и система органов местного самоуправления: практический опыт реализации реформированного муниципального законодательства и концепции его совершенствования	4							
2. Структура и система органов местного самоуправления: практический опыт реализации реформированного муниципального законодательства и концепции его совершенствования			4					

<p>3. 1. Принципы организации муниципального аппарата – организационные основы местного самоуправления.</p> <p>2. Структура органов местного самоуправления: проблемы определения понятия и его соотношения с понятием «система органов местного самоуправления». Ограничение права населения на самостоятельное определение структуры органов местного самоуправления (проблема установления пределов ограничения права населения на самостоятельное определение структуры органов местного самоуправления).</p> <p>3. Понятие и виды органов местного самоуправления. Муниципальный орган.</p> <p>4. Органы местного самоуправления как юридические лица.</p> <p>5. Модели организации муниципального аппарата: зарубежный и российский опыт. Достоинства и недостатки основных моделей структуры органов местного самоуправления.</p> <p>6. Модели организации муниципального аппарата по ФЗ -131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».</p>							22	
<b>5. Финансово-экономические основы местного самоуправления</b>								

<p>1. 1. Муниципальное образование как субъект гражданского оборота. Особенности публично-властных образований как участников гражданско-правовых отношений.</p> <p>2. Классификация видов участия муниципальных образований в гражданском обороте.</p> <p>3. Муниципальный заказ: основные направления совершенствования законодательства и правоприменительной практики.</p> <p>Финансово-экономические основы местного самоуправления. Муниципальная собственность: состав имущества, правовой режим, особенности управления.</p> <p>Финансово-экономические основы местного самоуправления. Муниципальные финансы.</p>			2					
<p>2. Финансово-экономические основы местного самоуправления. Муниципальная собственность: состав имущества, правовой режим, особенности управления.</p> <p>Муниципальные финансы. Бюджет муниципального образования. Особенности бюджетного процесса в муниципальных образованиях.</p>							22	
3.								
Всего	18		18				108	

## **4 Учебно-методическое обеспечение дисциплины**

### **4.1 Печатные и электронные издания:**

1. Алексеев И. А. Муниципальное управление и местное самоуправление: Учебник для студентов вузов, обучающихся по направлениям подготовки 40.04.01 и 40.03.01 «Юриспруденция», 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление», а также студентов юридических и управленческих вузов и факультетов, аспирантов, слушателей дополнительного профессионального образования и преподавателей, всех, кто интересуется вопросами муниципального управления и местного самоуправления. (Москва: ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М").
2. Алексеев И. А., Адамоков Б. Б., Белявский Д. С., Трофимов М. С. Муниципальное право Российской Федерации: [учебное пособие по дисциплине "Муниципальное право" в рамках направления подготовки 030900 «Юриспруденция»] (Москва: ИНФРА-М).
3. Крупенков В. В., Мамедова Н. А., Кривова Т. А., Мельников А. А. Государственное и муниципальное управление (Москва: ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М").
4. Уваров А. А. Местное самоуправление как форма публичной власти народа в РФ: учебник (Москва: ООО "Юридическое издательство Норма").
5. Местное самоуправление в США: организация и тенденции развития: монография (Москва: ООО "Юридическое издательство Норма").
6. Орешин В. П. Государственное и муниципальное управление: Учебное пособие (Москва: Издательский Центр РИО).
7. Уваров А. А. Местное самоуправление как форма публичной власти народа в РФ: Учебное пособие (Москва: ООО "Юридическое издательство Норма").
8. Роньжина О. В. Муниципальное право: учеб.-метод. пособие [для студентов спец. 030501.65 «Юриспруденция»] (Красноярск: СФУ).
9. Соловьев С. Г. Муниципальное право России: практикум: Учебное пособие (Москва: ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М").
10. Васильев А. А. Муниципальное управление и местное самоуправление: словарь (Москва: ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М").
11. Алексеев И.А., Адамоков Б.Б. Муниципальное право Российской Федерации: Учебное пособие (Москва: ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М").

### **4.2 Лицензионное и свободно распространяемое программное обеспечение, в том числе отечественного производства (программное обеспечение, на которое университет имеет лицензию, а также свободно распространяемое программное обеспечение):**

1. Операционная система Windows Vista Business Russian AE
2. Офисное приложение Office Professional Plus 2007 Russian

3. Доступ к правовым базам данных из локальной сети ЮИ СФУ:
4. Гарант, Консультант+, Кодекс из компьютерных классов ауд. 2-00, 3-00, 2-07, 4-06, 4-07, 4-19 (Маерчака, 6)

#### **4.3 Интернет-ресурсы, включая профессиональные базы данных и информационные справочные системы:**

1. Справочно-правовая система «КонсультантПлюс»  
<http://www.consultant.ru>.
2. Информационно-правовой портал «Гарант» <http://www.garant.ru>.
3. Справочно-правовая система «Кодекс» <http://www.kodeks.ru>.
4. Интернет-ресурсы "Е-лайбрари"
5. Справочно-правовая система в сети Интернет "Судакт";
6. Официальный сайт Государственной Думы:  
<http://www.duma.gov.ru/faces/lawsearch/search.jsp>. Рубрика «Местное самоуправление»;
7. Официальный сайт Министерства юстиции. Рубрики «Уставы муниципальных образований», «Регистр муниципальных правовых актов».
8. Сайт «Ассоциация Сибирских и Дальневосточных городов» (АСДГ):  
<http://www.asdg.ru/asdghtml/obsobranie/22/011/001.doc>.
9. Сайт <http://www.sakharoventer.ru/publications/samoupravlenie/oglavlenie.htm>.
10. Сайт Продемо. Обзор работы Государственной Думы. «Актуальные проблемы реформы местного самоуправления»  
[http://www.prodemo.ru/\\_template.html?sec=1029&doc=13968815](http://www.prodemo.ru/_template.html?sec=1029&doc=13968815).
11. Сайт Института экономики города  
<http://www.lslg.ru/download/documeNts/KommEmpfGesetzENtwurfOff.doc>;
12. Сайт Канадско-российской Ассоциации развития местного самоуправления <http://www.iet.ru>
- 13.

#### **5 Фонд оценочных средств**

Оценочные средства находятся в приложении к рабочим программам дисциплин.

#### **6 Материально-техническая база, необходимая для осуществления образовательного процесса по дисциплине (модулю)**

Операционная система Windows Vista Business Russian AE

Офисное приложение Office Professional Plus 2007 Russian